Администрация Мартыновского района Ростовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2026 сл. Большая Мартыновка № 1237

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Мартыновского района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов**

В соответствии со статьей 184^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Положения о бюджетном процессе в Мартыновском районе, утвержденного решением Собрания депутатов от 16.08.2007 № 185, а также постановлением Администрации Мартыновского района от 26.05.2025 № 669 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Мартыновского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**:**

п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Мартыновского района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению.
2. Заместителю главы Администрации Мартыновского района по экономике, финансовой политике и имущественным вопросам – заведующему финансовым отделом Трояновой В.Д., главным распорядителям средств местного бюджета обеспечить разработку проекта бюджета Мартыновского района в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мартыновского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.
3. Рекомендовать главам сельских поселений Мартыновского района обеспечить разработку проектов местных бюджетов в соответствии с настоящим постановлением.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Мартыновского района по экономике, финансовой политике и имущественным вопросам – заведующего финансовым отделом Троянову В.Д.

Временно исполняющий полномочия
Главы Мартыновского района Е.А. Солопов

Проект постановления вносит:
финансовый отдел Администрации Мартыновского района

Приложение
к постановлению
Администрации
Мартыновского района
От 30.10.2026 № 1237

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Мартыновского района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2025 – 2026 годах.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Мартыновского района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2025 – 2026 годах

1.1. Основные итоги исполнения консолидированного бюджета Мартыновского района в 2025 – 2026 годах

По итогам 2025 года параметры консолидированного бюджета Мартыновского района исполнены по доходам в объеме 2105,7 млн рублей с ростом от фактических показателей 2024 года на 4,3 процента, по расходам в объеме 2100,6 рублей с ростом от предыдущего года на 4,3 процента.

Плановые показатели исполнены по доходам на 98,2 процента, по расходам - на 97,0 процента.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Мартыновского района за 2025 год составили 475,2 млн рублей, с ростом к 2024 году на 18,4 процента или 73,7 млн рублей.

По результатам исполнения консолидированного бюджета Мартыновского района за 2025 год сложился профицит в объеме 5,1 млн рублей.

В полном объеме реализована бюджетная политика в сфере расходов бюджета Мартыновского района, направленная на выполнение социальных обязательств перед гражданами, реализацию муниципальных проектов.

В соответствии с решением Собрания депутатов Мартыновского района «О бюджете Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» обеспечена реализация 22 муниципальных программ Мартыновского района

в объеме 1990,7 млн рублей или 99,2 процента всех расходов.

В рамках национальных проектов финансово обеспечены и реализованы мероприятия 2 проектов на сумму 64,7 млн рублей.

Расходы консолидированного бюджета Мартыновского района на социальную сферу составили 1609,6 млн рублей или 76,6 процента всех расходов.

«Бюджет развития» консолидированного бюджета Мартыновского района в 2025 году составил 160,7 млн рублей. Осуществлено строительство, реконструкция на сумму 7,8 млн, рублей, проведены капитальные ремонты объектов муниципальной собственности на сумму 64,0 млн. рублей, приобретены основные средства, в том числе жилые помещения, на сумму 88,9 млн. рублей.

За период I полугодия 2026 г. исполнение консолидированного бюджета Мартыновского района обеспечено по доходам в сумме 1179,4 млн рублей, с ростом на 3,2 процента к аналогичному периоду 2025 года, по расходам в объеме 1180,0 рублей, или с ростом на 3,7 процента.

Плановые показатели исполнены по доходам на 52,3 процента к годовому плану, по расходам на 51,9 процента.

Налоговые и неналоговые доходы составили 208,5 млн рублей, или с ростом на 8,2 процента к аналогичному периоду 2025 года.

По результатам исполнения консолидированного бюджета Мартыновского района за период I полугодия 2026 г. сложился дефицит в объеме 0,6 млн рублей.

За период I полугодия 2026 г. обеспечена реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала Мартыновского района и оптимизации расходов бюджета Мартыновского района до 2029 года, утвержденного распоряжением Администрации Мартыновского района от 27.05.2026 № 298 (далее – План мероприятий по росту доходного потенциала Мартыновского района и оптимизации расходов бюджета Мартыновского района до 2029 года).

Органами местного самоуправления Мартыновского района осуществлялся контроль исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Мартыновского района, бюджетных и автономных учреждений (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности) и ежеквартальных целевых показателей по снижению (неувеличению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Мартыновского района, бюджетных и автономных учреждений, утвержденного распоряжением Администрации Мартыновского района от 06.02.2026 № 54.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета Ростовской области в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, обеспечение мер социальной поддержки граждан, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения отсутствовала.

Инвентаризация и оценка эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств консолидированного бюджета Мартыновского района, проведена в соответствии с распоряжением Администрации Мартыновского района от 12.03.2026 № 121 «Об утверждении Плана мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности

мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств консолидированного бюджета Мартыновского района, в том числе предусматривающего мероприятия по исключению дублирования мер, обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета».

В рамках выполнения полномочий главных администраторов доходов бюджета Мартыновского района проводится мониторинг реализации Плана мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Мартыновского района, пеням и штрафам по ним, утвержденного постановлением Администрации Мартыновского района от 28.03.2024 № 434.

1.2. Основные итоги реализации налоговой политики Мартыновского района в 2026 – 2027 годах

Стимулирующая направленность налоговой политики Мартыновского района способствует устойчивому росту собственных доходов.

В рамках ее реализации проведена работа по совершенствованию регионального налогового законодательства:

регион перешел на исчисление налога на имущество организаций в отношении недвижимости от кадастровой стоимости;

введена автоматизированная упрощенная система налогообложения;

переформатированы меры поддержки организаций-инвесторов;

введены налоговые меры поддержки малых технологических компаний;

актуализированы ставки и перечень налоговых льгот по транспортному налогу;

актуализированы ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в отношении дорогостоящего имущества;

пересмотрен на 2027 год региональный коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан;

увеличен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, используемого при исчислении налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

В целях стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов в Мартыновском районе:

установлен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль для государственных и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки и дополнительным общеразвивающим программам в области физической культуры и спорта;

установлены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков в сфере креативных (творческих) индустрий, обрабатывающих производств и с видом экономической деятельности «Разработка компьютерного программного обеспечения»;

введена льгота для организаций, оказывающих медицинскую помощь с использованием вспомогательных репродуктивных технологий.

Расширены социальные налоговые льготы – от уплаты транспортного налога

освобождены женщины, удостоенные звания «Мать-героиня».

В сфере администрирования и управления доходами разработаны и внедрены новые формы сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал Мартыновского района.

В сфере управления имуществом и неналоговыми доходами активизирована работа групп муниципального земельного контроля по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков или используемых не по целевому назначению.

Разработаны и уже проводятся мероприятия по увеличению доходов за счет земельно-имущественного комплекса и иных направлений.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Мартыновского района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Бюджетная и налоговая политика Мартыновского района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сформирована в соответствии с целями и задачами государственной политики Российской Федерации, Ростовской области.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Мартыновского района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Мартыновского района и бюджетов муниципальных образований в Мартыновском районе.

2.1. Основные направления бюджетной политики Мартыновского района

Приоритеты бюджетной политики на 2027 – 2029 годы будут сконцентрированы на решении следующих задач:

достижение показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, достижение показателей, мероприятий (результатов), значений характеристик результатов государственных программ Российской Федерации;

реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях обеспечения сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области;

выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки нуждающимся категориям граждан, участникам специальной военной

операции и членам их семей, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

реализация мероприятий по обеспечению защиты, безопасности, сохранности и эксплуатации объектов инфраструктуры.

Основные направления бюджетной политики в трехлетней перспективе будут реализованы с учетом:

мониторинга и учета поступления доходов;

взвешенного планирования и стратегической приоритизации расходов;

повышения исполнительской дисциплины использования бюджетных средств;

контроля за образованием просроченной кредиторской задолженности.

В целях учета поступления доходов продолжится взаимодействие с основным администратором налоговых поступлений – Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области.

В случае невостребованности бюджетных ассигнований, экономии по результатам конкурсных процедур предусматривается оперативное использование механизмов по изменению бюджетных ассигнований для направления их на приоритетные расходы.

В целях повышения исполнительской дисциплины использования бюджетных средств необходимо обеспечить своевременное осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», продолжить совершенствование качества планирования муниципальных программ Мартыновского района с учетом корректировки непервоочередных мероприятий с низкой результативностью.

В части использования средств, полученных из областного бюджета, необходимо обеспечить целевое направление субсидий и иных межбюджетных трансфертов с учетом достижения необходимых контрольных точек мероприятий (результатов) государственных программ Ростовской области, в рамках которых предоставляются целевые межбюджетные трансферты, в целях своевременного выполнения обязательств и отсутствия бюджетных нарушений.

Контроль за образованием просроченной кредиторской задолженности на постоянной основе будет обеспечен за счет мониторинга ее образования, осуществления мер по погашению, реструктуризации просроченной кредиторской задолженности.

2.2. Основные направления налоговой политики Мартыновского района

Приоритеты налоговой политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов предопределены планами развития региона, наличием перспективных проектов по расширению производства и импортозамещению, с учетом инвестиционных возможностей Мартыновского района, перспективной зоны для роста в малом и среднем бизнесе.

Основная цель – расширение налогооблагаемой базы консолидированного бюджета Мартыновского района.

Налоговая политика на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов будет способствовать следующим стратегическим направлениям:

увеличение темпов роста экономики;

привлечение крупных инвесторов;

развитие инфраструктуры и логистики, с условием предсказуемых налоговых правил, равных для всех участников налоговых отношений и обеспечивающих возможность долгосрочного планирования бизнеса.

В изменяющихся экономических условиях налоговая политика будет строиться на основе Стратегии социально-экономического развития Мартыновского района до 2030 года и реализовываться в рамках мероприятий Плана мероприятий по росту доходного потенциала Мартыновского района и оптимизации расходов областного бюджета до 2029 года, с учетом:

создания условий для привлечения хозяйствующих субъектов на территорию Мартыновского района;

отмены льгот по налогам, не имеющих стимулирующего влияния на налогоплательщиков и бюджетной отдачи;

развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

своевременной постановки на учет объектов капитального строительства;

контроля за созданием на территории Мартыновского района обособленных подразделений организаций;

организации взаимодействия с налоговыми органами, Государственной инспекцией труда в Ростовской области, Социальным фондом России по мероприятиям, направленным на выявление нелегальной занятости.

Продолжится работа по переформатированию регионального налогового законодательства:

установление новых условий применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль в целях повышения его эффективности;

детальный анализ бюджетного эффекта по совокупности специальных налоговых режимов и дальнейшая их донастройка после завершения экспериментального периода автоматизированной системы упрощенного налогообложения, налога на профессиональный доход;

проработка дополнительных критериев для применения пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения;

установление ограничений на предоставление региональных налоговых льгот для налогоплательщиков, имеющих задолженность по результатам налоговых проверок;

усовершенствование элементов налогообложения недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости;

расширение перечня дополнительных оснований для признания безнадежной к взысканию задолженности.

Это позволит создать механизм адресной налоговой поддержки с учетом конкретных социально-экономических приоритетов региона и уменьшить выпадающие доходы областного бюджета.

Ориентиры федеральной налоговой реформы на ближайшие годы найдут свое отражение в формировании налоговой политики Мартыновского района по вопросам налогообложения:

сохранение для малого бизнеса на упрощенной системе налогообложения порога доходов в 20,0 млн рублей для освобождения от налога на добавленную стоимость до конца 2029 года, сохранение в прежнем виде режима

для плательщиков налога на профессиональный доход («самозанятых»), условий применения автоматизированной упрощенной системы налогообложения, что важно в связи с введением ее в Ростовской области только с 2026 года;

законодательное урегулирование вопроса привязки налоговых поступлений от цифровых платформ к реальным регионам присутствия, что позволит значительно увеличить поступления по налогу на прибыль в бюджет области;

увеличение с 1 января 2027 г. в Налоговом кодексе Российской Федерации базовой суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранцев, работающих по патенту, и одновременный пересмотр регионального коэффициента будут способствовать дополнительным поступлениям в бюджет Мартыновского района.

2.3. Приоритеты бюджетных расходов

Параметры бюджета Мартыновского района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов учитывают базовый вариант прогноза социально-экономического развития Мартыновского района на 2027 – 2029 годы, утвержденного распоряжением Администрации Мартыновского района от 05.08.2026 № 423 «О прогнозе социально-экономического развития Мартыновского района на 2027 – 2029 годы».

Бюджетные расходы на очередной период 2027 – 2029 годов сформированы с сохранением социальной направленности бюджета.

Проиндексированы расходы на предоставление мер социальной поддержки населению (публичные нормативные обязательства), подлежащие индексации в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области, на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен), согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2027 – 2029 годы.

Одновременно предусмотрены расходы на оказание поддержки отраслей национальной экономики, включая направления расходов дорожного фонда Мартыновского района, инфраструктурных проектов и мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, поддержку сельского хозяйства.

В целях мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов по управлению бюджетными расходами в условиях финансовых ограничений:

приоритизация бюджетных расходов;

инвентаризация и оптимизация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан с учетом принципа адресности;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

осуществление контроля главными распорядителями средств бюджета Мартыновского района за выполнением муниципальных заданий и финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных бюджетных и автономных учреждений Мартыновского района;

увеличение расходов на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Мартыновского района за счет доходов от внебюджетной деятельности;

сокращение наименее эффективных видов целевой финансовой помощи, повышение ее концентрации на приоритетных направлениях;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики Мартыновского района будут реализация мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Мартыновском районе и создание прозрачной модели межбюджетных отношений.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований в Мартыновском районе, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и поддержания ответственности при планировании, исполнении бюджетов муниципальных образований в Мартыновском районе и осуществлении долговой политики предусматривается реализация следующих направлений.

Распределение бюджетам поселений дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется в соответствии с Методикой регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области, установленной Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС.

Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику будет применяться практика заключения с главами администраций дотационных муниципальных образований соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований в Мартыновском районе, соблюдения требований бюджетного законодательства, недопущения образования за счет средств местных бюджетов просроченной кредиторской задолженности в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки граждан.

Предоставление межбюджетных трансфертов за счет субсидий областного бюджета бюджетам муниципальных образований в Мартыновском районе на софинансирование их расходных обязательств будет осуществляться в рамках муниципальных программ Мартыновского района на основании соглашений с главными распорядителями средств бюджета Мартыновского района.

Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям в Мартыновском районе будет осуществляться с учетом мониторинга сохранения безопасного уровня долговой нагрузки местных бюджетов, соблюдения требований

законодательства к параметрам муниципального долга, дефицита местных бюджетов и общего объема муниципальных заимствований, а также показателей долговой устойчивости.