



Администрация Мартыновского района Ростовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2024

сл. Большая Мартыновка

№1376

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Положения о бюджетном процессе в Мартыновском районе, утвержденного решением Собрания депутатов от 16.08.2007 № 185, а также постановлением Администрации Мартыновского района от 04.06.2024 № 679 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»:

П О С Т А Н О В Л Я Ю :

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Заместителю главы Администрации Мартыновского района по экономике, финансовой политике и имущественным вопросам – заведующему финансовым отделом Трояновой В.Д., главным распорядителям средств местного бюджета обеспечить разработку проекта бюджета Мартыновского района в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Рекомендовать главам администраций сельских поселений Мартыновского района обеспечить разработку проектов местных бюджетов в соответствии с настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Мартыновского района по экономике, финансовой политике и имущественным вопросам – заведующего финансовым отделом Троянову В.Д.

Глава Администрации
Мартыновского района



О.В. Дьяконов

Постановление вносит:
финансовый отдел Администрации Мартыновского района

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Мартыновского района
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета Мартыновского района на будущий период.

Доходы консолидированного бюджета Мартыновского района составили 1745,6 млн рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Мартыновского района по итогам 2023 года составили 364,9 млн рублей, с ростом к 2022 году на 19,6 млн рублей, или на 5,7 процента.

Расходы консолидированного бюджета Мартыновского района исполнены в

2023 году в сумме 1746,5 млн рублей, или на 97,6 процента к плану.

При прогнозируемом дефиците бюджета Мартыновского района на 2023 год в сумме 27,9 млн рублей бюджет исполнен с дефицитом в объеме 0,9 млн рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Мартыновского района была направлена на решение социальных и экономических задач. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Мартыновского района, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

Средства в сумме 426,2 млн рублей были выделены на социальную поддержку ветеранов, малообеспеченных граждан и других льготных категорий.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу в целом составили 1440,4 млн рублей.

Наряду с финансовым обеспечением социальной сферы активно поддерживались инвестиции на перспективное будущее. «Бюджет развития» в 2023 году составил 80,2 млн рублей.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета. По итогам данной работы в 2023 году высвободившаяся экономия была направлена на приоритетные направления расходов на основании заявленной дополнительной потребности главных распорядителей средств бюджета Мартыновского района.

В сфере межбюджетных отношений с местными бюджетами осуществлялась работа по созданию условий для их сбалансированности, недопущению кассовых разрывов.

За период I полугодия 2024 г. исполнение консолидированного бюджета Мартыновского района обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы консолидированного бюджета Мартыновского района, как свода бюджета Мартыновского района и бюджетов муниципальных образований, исполнены в сумме 1013,2 млн рублей, или 49,3 процента к годовому плану. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2023 года составил 69,9 млн рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Мартыновского района являлись собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 156,2 млн рублей, или 43,4 процента плановых назначений.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

В целях повышения эффективности мер, реализуемых в рамках социальной догазификации, и обеспечения надлежащей эксплуатации существующих газораспределительных сетей освобождены от уплаты налога на имущество организации, являющиеся представителями единого оператора газификации на территории Ростовской области, в отношении объектов газораспределительных сетей, принятых к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств до 1 января 2022 г.

Медицинские организации освобождены от уплаты налога на имущество за переданные им в оперативное управление нежилые здания, введенные

в эксплуатацию в 2024 году и находящиеся в государственной собственности Ростовской области.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты транспортного налога для граждан, заключивших на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Введена ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

Установлен коэффициент, отражающий особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа для иностранных граждан.

Расходы исполнены в сумме 994,7 млн рублей. Профицит обеспечен в объеме 18,5 млн рублей. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

Расходы бюджета направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части бюджета Мартыновского района приоритетным финансированием в объеме 776,8 млн рублей обеспечены отрасли социальной сферы, или 78,1 процента всех расходов бюджета Мартыновского района.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 128,7 млн рублей.

Объем «бюджета развития» в I полугодии 2024 г. увеличился с 80,2 млн рублей в 2023 году до 157,2 млн рублей в 2024 году, или на 77,0 млн рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Мартыновского района на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета Мартыновского района;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Мартыновского района, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Мартыновского района от 28.03.2024 №434;

реализация планов мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Мартыновского района, в том числе предусматривающих мероприятия по исключению дублирования мер, обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, утвержденных распоряжением распоряжением Администрации Мартыновского района от

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами муниципальной политики Мартыновского района.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Мартыновского района на 2025 – 2027 годы является формирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов, и нового порядка формирования муниципальных программ.

Основные ориентиры новых национальных проектов сконцентрированы по-прежнему на сохранении населения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Бюджетная и налоговая политика Мартыновского района на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Мартыновского района и бюджетов муниципальных образований Мартыновского района.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и их семьям, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей продолжится поддержка финансового и социального благополучия семей с детьми.

Особое внимание направлено на реализацию нового национального проекта «Семья». Поддержка семей с детьми определена в государственной политике как фундаментальный нравственный выбор, позволяющий добиться устойчивого роста рождаемости. В связи с чем повышается значимость эффективности деятельности органов местного самоуправления в целях создания условий по увеличению социального показателя «Суммарный коэффициент рождаемости».

В предстоящем бюджетном цикле 2025 – 2027 годов планируется учесть

новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 г., для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Ростовской области продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформирования расходов областного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов областного бюджета.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики в части ограничения привлечения рыночных кредитных заимствований.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2024 – 2026 годы.

Параметры бюджета Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Мартыновского района на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Администрации Мартыновского района от 19.07.2024 № 544.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Мартыновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Мартыновском районе на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Реализация стимулирующих мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие новых производств, перевооружение существующих, повышение инновационной активности. Будут предоставляться введенные ранее меры государственной финансовой поддержки в виде:

льготного налогообложения организаций, реализующих на территории Мартыновского района инвестиционные проекты, в том числе резидентов территорий опережающего развития и особой экономической зоны, участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, организаций,

заключивших концессионные соглашения о создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети, по налогам на прибыль и имущество организаций; освобождения от уплаты налога на имущество организаций, осуществляющих деятельность по приоритетным направлениям; инвестиционного налогового вычета с учетом реализации механизма компенсации из федерального бюджета.

2. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

Эффективный инструмент выполнения поставленной задачи – продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов и установления коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ростовской области.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В числе установленных на региональном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по транспортному налогу следующим категориям налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска, родители и не вступившие в повторный брак супруги инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей или умерших вследствие полученных при их исполнении ранения, контузии, увечья или заболевания, имеющие на праве собственности легковые автомобили, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной и экономической эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных государственными программами Ростовской области, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ростовской области.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Мартыновского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов. В рамках изменений федерального законодательства предстоит работа по введению туристического налога.

Предусматривается взаимодействие органов местного самоуправления Мартыновского района с органами власти Ростовской области, с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Система управления муниципальными программами Мартыновского района

Система управления муниципальными программами Мартыновского района (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие отраслевых отделов Администрации Мартыновского района в соответствии с постановлениями Администрации Мартыновского района от 25.04.2024 № 549 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мартыновского района» Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты в рамках региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Мартыновского района.

Реализация муниципальных проектов ориентирована на поддержку семьи, молодежи и детей, обеспечение продолжительной и активной жизни граждан, развитие кадрового потенциала, формирование экологического благополучия, развитие эффективной транспортной системы, эффективной и конкурентной экономики, а также переход к экономике данных и цифровой трансформации государства.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, стипендиальный фонд увеличены на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Мартыновского района на 2025 – 2027 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации

государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (Мартыновского района), на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

В целях финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, медикаментов, перевязочных средств, медицинских расходных материалов и изделий медицинского назначения, медицинского инструментария, мягкого инвентаря), на приобретение средств обучения и воспитания, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

2.3.1. Образование и молодежная политика

Продолжится системное и последовательное обеспечение качественного образовательного процесса в муниципальных организациях, направленное на достижение результатов национальных целей развития.

В целях создания условий для получения качественного и доступного образования в Мартыновском районе будет организована работа по проведению капитального ремонта и оснащению зданий образовательных организаций, в том числе в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования.

В целях здоровьесбережения обучающихся и социальной поддержки отдельных категорий населения предусмотрены мероприятия по обеспечению школьников горячим питанием.

Продолжатся мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, выплаты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) работникам муниципальных организаций.

Приоритетом бюджетной политики в сфере молодежного движения остается обеспечение проведения мероприятий, направленных на совершенствование организационных условий для успешной самореализации молодежи, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, формирования патриотизма.

2.3.2. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка материнства и детства. Будут обеспечены выплаты многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на приобретение автотранспортного средства (малоимущим многодетным семьям); единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и так далее.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

2.3.3. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение муниципальных мероприятий.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Мартыновского района.

Особое внимание уделено общедоступным муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Мартыновского района, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

В 2025 году будет продолжен проект «Донская электронная библиотека» как один из культурных брендов Ростовской области, осуществлена его интеграция с Национальной электронной библиотекой в единое информационное пространство знаний.

В этих целях запланированы мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек, пополнению и укомплектованию книжных фондов, обновлению компьютерного парка библиотек для дальнейшего развития системы корпоративного взаимодействия, приобретению специализированного оборудования со специальным программным обеспечением, а также приобретению программно-технического комплекса автоматизированного самообслуживания, контроля книговыдачи, противокражного контроля сохранности фонда, специализированного реставрационного оборудования и измерительных приборов для муниципальных библиотек.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Мартыновского района продолжится проведение капитального муниципальных учреждений культуры.

2.3.4. Физическая культура и спорт

Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей Мартыновского района к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, развитие комплекса «ГТО».

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Важнейшим приоритетом в расходах бюджета Мартыновского района по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики.

В 2025 – 2027 годах планируется продолжить предоставление государственной поддержки в целях сохранения благоприятного инвестиционного климата в Мартыновском районе.

Предусмотрены меры в части компенсации процентной ставки по кредитам на реализацию инвестиционных проектов и возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты.

Бюджетная политика в области развития малого и среднего бизнеса направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

В целях решения поставленных задач и обеспечения развития экономики Мартыновского района в условиях внешнего санкционного давления в рамках реализации муниципальной программы Мартыновского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрены меры государственной поддержки, стимулирующие рост производства продукции сельского хозяйства, а также повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей Мартыновского района.

Особое внимание уделено сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся растениеводством.

С муниципальной поддержкой планируется осуществлять мероприятия по охране плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Мартыновского района, предусмотренных решением Собрании депутатов от 02.08.2013 № 245 «О создании дорожного фонда Мартыновского района».

Будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Мартыновского района, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

- ликвидации аварийного жилищного фонда;
- капитальному ремонту многоквартирных домов;
- возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;
- разработке проектов рекультивации загрязненных земельных участков (полигонов по размещению твердых коммунальных отходов).

Сохранятся расходы на оказание поддержки в приобретении (строительстве) жилья отдельным категориям граждан.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Мартыновского района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Мартыновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;
- финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных проектов;
- проведение инвентаризации расходов бюджета Мартыновского района;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;
- совершенствование механизмов организации оказания услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики будут реализация мер, направленных на стимулирование ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений и создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и поддержания ответственности при планировании, исполнении бюджетов муниципальных образований и осуществлении долговой политики предусматривается реализация следующих направлений.

Общий объем средств областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности для распределения муниципальным образованиям продолжит увеличиваться темпами не ниже прогнозного уровня инфляции.

Предоставление бюджетам муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности продолжит осуществляться в порядке, установленном Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

С 1 января 2025 г. для реализации в полном объеме полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района планируется передать муниципальным районам государственные полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений с обеспечением за счет субвенций.

Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения с главами администраций дотационных муниципальных образований соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Мартыновского района.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

Предоставление межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований будет осуществляться в целях содействия устранению бюджетного дисбаланса в течение финансового года, возникшего в результате факторов, не зависящих от действий органов местного самоуправления, в установленном Администрацией Мартыновского района порядке.

Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на софинансирование их расходных обязательств продолжится в рамках муниципальных программ на основании соглашений с главными распорядителями средств бюджета Мартыновского района.

В целях обеспечения прозрачности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Мартыновского района, а также повышения качества бюджетного планирования максимальное количество межбюджетных трансфертов будет распределено между муниципальными образованиями в решении о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (за исключением распределяемых на конкурсной основе).

В целях вовлечения жителей Мартыновского района и субъектов бизнеса в решение вопросов местного значения продолжится практика планирования в бюджете Мартыновского района средств на реализацию инициативных проектов. Распределение субсидий на реализацию инициативных проектов на 2025 год между муниципальными образованиями планируется учесть в проекте решения о бюджете ко второму чтению.

Продолжится предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям и мониторинг сохранения безопасного уровня долговой нагрузки местных бюджетов с учетом соблюдения требований законодательства к параметрам муниципального долга, дефицита местных бюджетов и общего объема муниципальных заимствований, а также показателей долговой устойчивости.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Мартыновского района

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности областного и местных бюджетов предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию

и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего государственного и муниципального финансового контроля в Ростовской области;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более широко раскрывать результаты контрольной деятельности.

Также при выявлении вопросов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля продолжится практика их обсуждения на координационном совете по вопросам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Южного федерального округа «Юг».

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Продолжится работа по взаимодействию с главными распорядителями бюджетными средств в части рассмотрения результатов ведомственного контроля в сфере закупок.