



# Администрация Мартыновского района Ростовской области

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.11.2024

сл. Большая Мартыновка

№1406

### Об Основных направлениях муниципальной долговой политики Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с постановлением Администрации Мартыновского района от 04.06.2024 № 679 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

#### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления муниципальной долговой политики Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Мартыновского района по экономике, финансовой политике и имущественным вопросам – заведующего финансовым отделом Троянову В.Д.

Глава Администрации  
Мартыновского района

О.В. Дьяконов

Постановление вносит:  
финансовый отдел

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
муниципальной долговой политики Мартыновского района на 2025 год и на  
плановый период 2026 и 2027 годов

Под муниципальной долговой политикой Мартыновского района (далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления Мартыновского района, направленная на обеспечение потребностей Мартыновского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета Мартыновского района, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Мартыновского района.

Долговая политика является частью бюджетной политики Мартыновского района.

**1. Итоги реализации долговой политики**

Администрацией Мартыновского района на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Мартыновского района на безопасном уровне и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2023 года муниципальный долг Мартыновского района отсутствовал.

**2. Основные факторы, определяющие  
характер и направления долговой политики**

Вступая в новый бюджетный период, Мартыновский район фокусирует свою долговую политику на достижение национальных целей развития страны. Ключевыми направлениями становятся содействие трансформации экономического устройства района, формирование экономики предложения и обеспечение устойчивых темпов роста, что позволит расширить потенциал сбалансированного развития Мартыновского района.

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет являться важным инструментом стимулирования инвестиционной активности

Мартыновского района через механизмы инфраструктурных бюджетных кредитов и списания долгов района.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мартыновского района за счет увеличения налогового потенциала;

увеличение расходов бюджета Мартыновского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Сбалансированность бюджета Мартыновского района поддерживается в основном за счет роста собственных доходов.

Использование рыночных заимствований планируется максимально ограничить. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций, прогнозируется наличие рыночного долга.

### 3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Мартыновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Мартыновского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета Мартыновского района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Мартыновского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Мартыновского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальной программой Мартыновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета Мартыновского района;

сохранение показателей и индикаторов, характеризующих высокую долговую устойчивость Мартыновского района в 2025-2027 годах;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Мартыновского района.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Мартыновского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

#### 4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение рыночных заимствований при наличии значительных остатков средств на едином счете бюджета Мартыновского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Мартыновского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

продолжение практики использования бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Мартыновского района по итогам соответствующего года. Кроме того, данные заимствования по ставке 0,1 процента годовых в пределах текущего финансового года позволяют снизить сроки и объемы пользования рыночными заимствованиями по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Мартыновского района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом Мартыновского района ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Мартыновского района;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Мартыновского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита, муниципального долга Мартыновского района, расходов на его обслуживание и предельного объема заимствований ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

исполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных комплексом процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом Мартыновского района» муниципальной программы Мартыновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Мартыновского района от 23.10.2024 № 1343;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке.

## 5. Анализ рисков

для бюджета Мартыновского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Мартыновского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Мартыновского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Мартыновского района основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

риск отсутствия ликвидности;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Мартыновского района.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Риск отсутствия ликвидности – ситуация при которой в бюджете Мартыновского района недостаточно средств для полного исполнения в срок расходных и (или) долговых обязательств района.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета Мартыновского района на обслуживание муниципального долга Мартыновского района вследствие роста процентных ставок. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Мартыновского района – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволяют более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета Мартыновского района

и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Мартыновского района;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

#### 6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте финансового отдела Администрации Мартыновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Мартыновского района, сведений об объеме и структуре муниципального долга Мартыновского района.

Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета Мартыновского района, выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

Управляющий делами  
Администрации Мартыновского района



О.В. Лемешко