Администрация Мартыновского района Ростовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.10.2023 сл. Большая Мартыновка №1301

Об основных направлениях
муниципальной долговой политики Мартыновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с постановлением Администрации Мартыновского района от 01.06.2023 № 663 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Мартыновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

постановляю:

1. Утвердить Основные направления муниципальной долговой политики Мартыновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Мартыновского района по экономике, финансовой политике и имущественным вопросам – заведующего финансовым отделом Троянову В.Д.

Глава Администрации
Мартыновского района А.Н. Тесленко

Постановление вносит:
финансовый отдел

Приложение
к постановлению Администрации
Мартыновского района
от 27.10.2023 №1301

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
муниципальной долговой политики Мартыновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Под муниципальной долговой политикой Мартыновского района (далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления Мартыновского района, направленная на обеспечение потребностей Мартыновского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета Мартыновского района, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Мартыновского района.

Долговая политика является частью бюджетной политики Мартыновского района.

1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией Мартыновского района на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Мартыновского района на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года муниципальный долг Мартыновского района отсутствовал.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В 2022 – 2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

В предстоящем бюджетном периоде антикризисная повестка смещается к задачам содействия достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития района.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мартыновского района за счет увеличения налогового потенциала;

увеличение расходов бюджета Мартыновского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Мартыновского района.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Мартыновского района и анализом рынка финансовых услуг.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Мартыновского района, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Мартыновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Мартыновского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета Мартыновского района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Мартыновского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Мартыновского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета Мартыновского района;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Мартыновского района в 2024 – 2026 годах, характеризующих высокую долговую устойчивость Мартыновского района;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Мартыновского района.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема

заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Мартыновского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета Мартыновского района;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Мартыновского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Мартыновского района или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на едином счете бюджета Мартыновского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Мартыновского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Мартыновского района, а также оптимизации структуры муниципального долга Мартыновского района за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет Мартыновского района;

продолжение практики использования механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Мартыновского района по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Мартыновского района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом Мартыновского района ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение

расходов по обслуживанию муниципального долга Мартыновского района;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Мартыновского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке.

5. Анализ рисков для бюджета Мартыновского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Мартыновского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Мартыновского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Мартыновского района основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Мартыновского района.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета Мартыновского района на обслуживание муниципального долга Мартыновского района вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Мартыновского района – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами,

в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет Мартыновского района и увеличение дефицита бюджета Мартыновского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета Мартыновского района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Мартыновского района;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте финансового отдела Администрации Мартыновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Мартыновского района, сведений об объеме и структуре муниципального долга Мартыновского района, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будут способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Мартыновского района, оптимизации расходов бюджета Мартыновского района и сокращению муниципального долга Мартыновского района до 2024 года, утвержденного распоряжением Администрации Мартыновского района от 07.06.2019 № 309;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Мартыновского района» муниципальной программы Мартыновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Мартыновского района от 12.09.2018 № 1278.

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с министерством финансов Ростовской области. Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость областного бюджета.

Управляющий делами
Администрации Мартыновского района О.В. Лемешко